

Закон Московской области от 12.01.2001 N
4/2001-ОЗ

(ред. от 22.07.2015)

"Об Уполномоченном по правам человека в
Московской области"

(принят решением Мособлдумы от 27.12.2000 N
25/119)

(с изм. и доп., вступающими в силу с
15.09.2015)

Принят
решением
Московской областной Думы
от 27 декабря 2000 г. N 25/119

**ЗАКОН
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Список изменяющих документов
(в ред. законов Московской области
от 24.03.2004 N 44/2004-ОЗ, от 24.02.2005 N 53/2005-ОЗ,
от 17.05.2007 N 61/2007-ОЗ, от 11.12.2009 N 157/2009-ОЗ,
от 01.06.2015 N 86/2015-ОЗ, от 22.07.2015 N 129/2015-ОЗ)

Преамбула утратила силу. - Закон Московской области от 22.07.2015 N 129/2015-ОЗ.

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основы правового статуса Уполномоченного по правам человека в Московской области

1. Должность Уполномоченного по правам человека в Московской области (далее - Уполномоченный) является государственной должностью Московской области, учреждаемой настоящим Законом в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" в целях обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в Московской области.

(п. 1 в ред. Закона Московской области от 22.07.2015 N 129/2015-ОЗ)

2. Уполномоченный назначается на должность и освобождается от должности Московской областной Думой.

3. В своей деятельности Уполномоченный руководствуется Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, Уставом Московской области, законодательством Московской области, а также общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации и договорами Московской области в сфере международных связей.

4. Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим от каких-либо государственных органов и должностных лиц.

(п. 4 в ред. Закона Московской области от 22.07.2015 N 129/2015-ОЗ)

5. Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод человека и гражданина, не отменяет и не влечет за собой пересмотра компетенции органов государственной власти Московской области, органов местного самоуправления в Московской области и должностных лиц (далее - органы и должностные лица Московской области), обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод человека и гражданина.

(в ред. Закона Московской области от 22.07.2015 N 129/2015-ОЗ)

Статья 2. Основные задачи Уполномоченного

Основными задачами Уполномоченного являются:

- восстановление нарушенных прав и свобод человека и гражданина на территории Московской области;

- совершенствование законодательства Московской области о защите прав и свобод человека и гражданина и приведение его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права;

- развитие межрегионального и международного сотрудничества в области защиты прав и свобод человека и гражданина;

- содействие правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и

методов их защиты.

**Глава II. ПОРЯДОК НАЗНАЧЕНИЯ НА ДОЛЖНОСТЬ И ПОРЯДОК
ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ ДОЛЖНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО**
(в ред. Закона Московской области
от 22.07.2015 N 129/2015-ОЗ)

Статья 3. Требования, предъявляемые к кандидату на должность Уполномоченного и Уполномоченному

(в ред. Закона Московской области от 22.07.2015 N 129/2015-ОЗ)

1. На должность Уполномоченного назначается гражданин Российской Федерации не моложе 30 лет, обладающий безупречной репутацией, имеющий высшее образование, а также познания в области прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты.

2. Уполномоченный не может иметь гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

3. Уполномоченный не может быть одновременно депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации или депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, замещать государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъекта Российской Федерации, муниципальные должности, должности государственной и муниципальной службы, заниматься другой оплачиваемой или неоплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

4. Уполномоченный не вправе быть членом политической партии или иного общественного объединения, преследующего политические цели.

5. Уполномоченный в срок не позднее 14 дней со дня вступления в должность Уполномоченного обязан прекратить деятельность, несовместимую с его статусом, а также приостановить членство в политической партии на период осуществления своих полномочий.

6. Уполномоченный обязан соблюдать требования, ограничения и запреты, установленные федеральными законами и законами Московской области.

Статья 4. Порядок внесения предложений по кандидатурам на должность Уполномоченного

1. Кандидатуру на должность Уполномоченного могут вносить в Московскую областную Думу:

- Губернатор Московской области;
- абзац утратил силу. - Закон Московской области от 11.12.2009 N 157/2009-ОЗ;
- депутатская группа (фракция) Московской областной Думы.

2. Предложения по кандидатурам на должность Уполномоченного вносятся письменно в Московскую областную Думу в течение 30 дней до окончания срока полномочий действующего Уполномоченного или со дня его досрочного освобождения от должности.

3. До рассмотрения кандидатуры на должность Уполномоченного Московская областная Дума согласовывает ее с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

(п. 3 введен Законом Московской области от 22.07.2015 N 129/2015-ОЗ)

Статья 5. Назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного

1. По кандидатурам, представленным на должность Уполномоченного, проводится тайное голосование. Кандидат считается назначенным на должность Уполномоченного, если за него проголосовало более половины от установленного числа депутатов Московской областной Думы.

Постановление Московской областной Думы о назначении на должность Уполномоченного оформляется без дополнительного голосования.

(п. 1 в ред. Закона Московской области от 22.07.2015 N 129/2015-ОЗ)

2. Порядок назначения на должность и порядок досрочного освобождения от должности Уполномоченного устанавливаются постановлением Московской областной Думы.

3. Постановление о назначении на должность Уполномоченного принимается Московской областной

Думой в срок не позднее 30 дней со дня окончания срока полномочий и не позднее 60 дней со дня досрочного освобождения от должности предыдущего Уполномоченного.

Статья 6. Вступление в должность Уполномоченного

1. При вступлении в должность Уполномоченный приносит присягу следующего содержания: "Клянусь защищать права и свободы человека и гражданина, добросовестно исполнять свои обязанности, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, Уставом Московской области и законодательством Московской области, справедливостью и голосом совести".

2. Присяганосится на заседании Московской областной Думы в присутствии Губернатора Московской области и членов Правительства Московской области в срок не позднее 10 дней со дня назначения на должность Уполномоченного.

(в ред. Закона Московской области от 22.07.2015 N 129/2015-ОЗ)

3. Утратил силу. - Закон Московской области от 22.07.2015 N 129/2015-ОЗ.

Статья 7. Срок полномочий Уполномоченного

(в ред. Закона Московской области от 22.07.2015 N 129/2015-ОЗ)

1. Уполномоченный назначается на должность сроком на 5 лет.

2. Одно и то же лицо не может быть назначено на должность Уполномоченного более чем на два срока подряд.

3. Уполномоченный считается вступившим в должность с момента принесения присяги.

4. Полномочия Уполномоченного прекращаются с момента принесения присяги вновь назначенным Уполномоченным либо со дня его досрочного освобождения от должности.

5. Уполномоченный продолжает исполнять свои должностные обязанности до вступления в должность нового Уполномоченного, за исключением случая досрочного прекращения полномочий.

Статья 8. Досрочное освобождение Уполномоченного от должности

1. Полномочия Уполномоченного прекращаются досрочно в случае:

его смерти;

подачи им письменного заявления о сложении полномочий;

его неспособности по состоянию здоровья, установленной в соответствии с медицинским заключением, или по иным причинам в течение длительного времени (не менее четырех месяцев) исполнять свои обязанности;

признания его судом недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или объявления его умершим;

вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;

его выезда за пределы Московской области на постоянное место жительства;

утраты им гражданства Российской Федерации;

утраты доверия в случаях, предусмотренных статьей 13.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции";

несоблюдения им требований, ограничений и запретов, установленных федеральными законами, законами Московской области и настоящим Законом;

выражения ему недоверия Московской областной Думой.

(п. 1 в ред. Закона Московской области от 22.07.2015 N 129/2015-ОЗ)

2. Уполномоченный досрочно освобождается от должности в случаях, установленных абзацами третьим, седьмым - одиннадцатым пункта 1 настоящей статьи, на основании заключения комиссии, сформированной из депутатов Московской областной Думы и представителей Губернатора Московской области.

(п. 2 в ред. Закона Московской области от 22.07.2015 N 129/2015-ОЗ)

3. Состав комиссии утверждается постановлением Московской областной Думы.

(в ред. Закона Московской области от 22.07.2015 N 129/2015-ОЗ)

4. В случае досрочного освобождения Уполномоченного от должности или его смерти Уполномоченный должен быть назначен Московской областной Думой в течение 60 дней со дня прекращения полномочий действующего Уполномоченного в порядке, установленном [статьями 3-5](#) настоящего Закона.

5. Решение о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного принимается Московской областной Думой после консультаций с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

(п. 5 введен Законом Московской области от 22.07.2015 N 129/2015-ОЗ)

Глава III. КОМПЕТЕНЦИЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Статья 9. Рассмотрение жалоб Уполномоченным

1. Уполномоченный принимает к рассмотрению жалобы граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Московской области (далее - заявитель).

(п. 1 в ред. Закона Московской области от 22.07.2015 N 129/2015-ОЗ)

2. Уполномоченный принимает к рассмотрению жалобы, поданные заявителем лично или через его законного или уполномоченного представителя.

3. Жалоба подается Уполномоченному в срок не позднее 12 месяцев со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении.

4. Жалоба, поданная Уполномоченному, должна быть оформлена в соответствии с требованиями, установленными законодательством Московской области к письменной форме обращений граждан.

5. Уполномоченный в срок не позднее 10 рабочих дней со дня получения жалобы принимает одно из следующих решений:

(в ред. Закона Московской области от 24.03.2004 N 44/2004-ОЗ)

- принять жалобу к рассмотрению;

- отказать в принятии жалобы к рассмотрению с разъяснением заявителю причин отказа и (или) указанием средств, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод.

6. О принятом решении Уполномоченный письменно уведомляет заявителя.

7. При проведении проверки по принятой к рассмотрению жалобе Уполномоченный вправе:

- беспрепятственно посещать органы государственной власти Московской области, органы местного самоуправления в Московской области, присутствовать на заседаниях их коллегиальных органов, а также посещать в установленном порядке расположенные на территории Московской области организации независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, воинские части, общественные объединения;

- обращаться к компетентным государственным органам или должностным лицам с предложением провести проверку фактов, изложенных в жалобе заявителя;

- запрашивать и получать в установленном порядке необходимые для рассмотрения жалобы сведения, документы, материалы и объяснения от органов и должностных лиц Московской области;

- проводить самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами и должностными лицами проверку деятельности органов и должностных лиц Московской области, относительно которых он располагает информацией о допущенных ими грубых или массовых нарушениях прав и свобод человека и гражданина.

8. Проверка не может быть поручена органу или должностному лицу Московской области, решения или действия (бездействие) которого обжалуются.

9. Утратил силу. - Закон Московской области от 22.07.2015 N 129/2015-ОЗ.

10. При рассмотрении жалобы Уполномоченный обязан предоставить органу или должностному лицу Московской области, чьи решения или действия (бездействие) обжалуются, возможность дать свои объяснения по вопросам, подлежащим выяснению в процессе проверки.

11. В случае установления факта нарушения прав заявителя Уполномоченный направляет органу или должностному лицу Московской области, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и свобод граждан, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных прав и свобод.

12. Орган или должностное лицо Московской области, получившие запрос, предложение, ходатайство или заключение Уполномоченного, обязаны в течение 30 дней рассмотреть их и сообщить о результатах рассмотрения в письменной форме Уполномоченному, если законодательством Российской Федерации или законодательством Московской области не установлен иной порядок.

(п. 12 в ред. Закона Московской области от 24.03.2004 N 44/2004-ОЗ)

13. В случае, если орган или должностное лицо Московской области, получившие заключение Уполномоченного, не сообщили своевременно о принятых ими мерах по восстановлению нарушенных прав и свобод заявителя, а также в других случаях Уполномоченный может:

обратиться в суд с заявлением в защиту прав и свобод человека и гражданина, нарушенных решениями или действиями (бездействием) органов и должностных лиц Московской области, а также участвовать в процессе в установленных законом формах;

обратиться с ходатайством о наложении дисциплинарного или административного взыскания либо возбуждении уголовного дела в отношении должностного лица, в решениях или действиях (бездействии) которого усматриваются нарушения прав и свобод человека и гражданина;

обратиться в суд или прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу решения, приговора суда, определения или постановления суда либо постановления судьи;

обратиться в суд в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, публичных интересов в случаях, предусмотренных федеральными конституционными законами, Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации и другими федеральными законами;

обратиться в суд в случаях, предусмотренных Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации, с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов, организаций, лиц, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, в защиту прав, свобод и законных интересов иных лиц, если полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту, нарушают права, свободы и законные интересы граждан, организаций, иных лиц, создают препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности. (п. 13 в ред. Закона Московской области от 22.07.2015 N 129/2015-ОЗ)

14. О результатах рассмотрения жалобы Уполномоченный обязан письменно известить заявителя.

15. Уполномоченный вправе публиковать информацию о своей деятельности.

16. Средства массовой информации, учредителями которых являются органы государственной власти Московской области, обязаны опубликовать материалы, направленные им Уполномоченным, или предоставить Уполномоченному эфирное время для выступления в срок не позднее 10 дней со дня обращения к ним Уполномоченного.

17. При наличии информации о массовых или грубых нарушениях прав и свобод человека и гражданина Уполномоченный вправе принять по собственной инициативе соответствующие меры в пределах своей компетенции.

Статья 10. Взаимодействие Уполномоченного с органами и должностными лицами Московской области

1. Уполномоченный по результатам изучения и анализа информации о нарушении прав и свобод граждан, обобщения итогов рассмотрения жалоб вправе:

- направлять органам и должностным лицам Московской области свои предложения о мерах по обеспечению прав и свобод человека и гражданина;

- обращаться в Московскую областную Думу с законодательной инициативой по вопросам своего ведения.

1.1. Уполномоченный по вопросам своей деятельности пользуется правом безотлагательного приема органами и должностными лицами органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, руководителями и другими должностными лицами иных органов и организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, а также администрациями мест принудительного содержания.

(п. 1.1 введен Законом Московской области от 22.07.2015 N 129/2015-ОЗ)

2. В случае грубого или массового нарушения прав и свобод граждан Уполномоченный вправе выступить с докладом на очередном заседании Московской областной Думы.

3. Уполномоченный вправе обратиться в Московскую областную Думу с предложением о создании комиссии Московской областной Думы по расследованию фактов нарушения прав и свобод граждан и о проведении слушаний в Московской областной Думе и участвовать в работе указанной комиссии и проводимых слушаниях.

Статья 11. Доклады Уполномоченного

1. В срок не позднее 60 дней по окончании календарного года Уполномоченный направляет доклад о своей деятельности Губернатору Московской области, в Московскую областную Думу, Уставный суд Московской области, Президиум Московского областного суда, Арбитражный суд Московской области и Прокурору Московской области.

Ежегодный доклад Уполномоченного заслушивается на открытом заседании Московской областной Думы.

2. По отдельным вопросам нарушения прав и свобод граждан в Московской области Уполномоченный может направлять в Московскую областную Думу специальные доклады.

3. Ежегодный доклад Уполномоченного подлежит обязательному официальному опубликованию в газете "Ежедневные новости. Подмосковье" в течение двух месяцев после получения редакцией газеты его копии, а также в очередном выпуске "Вестника Уполномоченного по правам человека в Московской области", на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

(в ред. законов Московской области от 24.03.2004 N 44/2004-ОЗ, от 22.07.2015 N 129/2015-ОЗ)

Глава IV. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Статья 12. Аппарат Уполномоченного

(в ред. Закона Московской области от 11.12.2009 N 157/2009-ОЗ)

1. Для обеспечения деятельности Уполномоченного создается аппарат Уполномоченного.
2. Аппарат Уполномоченного осуществляет юридическое, организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного.
3. Уполномоченный и его аппарат являются государственным органом Московской области с наименованием "Уполномоченный по правам человека в Московской области и его аппарат" (далее - государственный орган) с правом юридического лица, имеющим печать и бланки со своим наименованием и с воспроизведением герба Московской области.

В состав государственного органа также входят советники и помощники Уполномоченного, его представители в муниципальных образованиях Московской области, Уполномоченный по правам ребенка в Московской области.

Абзацы третий - четвертый утратили силу. - Закон Московской области от 01.06.2015 N 86/2015-ОЗ.

4. Уполномоченный утверждает структуру государственного органа, положения о нем и его структурных подразделениях, руководит его работой, решает иные вопросы его деятельности.
5. По вопросам, отнесенным к его полномочиям, Уполномоченный издает распоряжения.
6. При Уполномоченном в целях оказания ему консультативной помощи может создаваться экспертный совет, работающий на общественных началах, из лиц, обладающих знаниями в области прав и свобод человека и гражданина и опыта их защиты.

Экспертный совет формируется Уполномоченным и действует на основании Положения об экспертном совете при Уполномоченном по правам человека в Московской области, утверждаемом Уполномоченным.

Статья 13. Финансовое и материальное обеспечение деятельности Уполномоченного

1. Расходы на обеспечение деятельности государственного органа предусматриваются в бюджете Московской области на очередной финансовый год в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

(п. 1 в ред. Закона Московской области от 11.12.2009 N 157/2009-ОЗ)

2. Уполномоченный в пределах утвержденных бюджетных средств самостоятельно утверждает бюджетную смету, штатную численность и штатное расписание государственного органа.

(п. 2 в ред. Закона Московской области от 11.12.2009 N 157/2009-ОЗ)

3. Имущество, необходимое государственному органу для осуществления его деятельности, находится в его оперативном управлении и является государственной собственностью Московской области.

(п. 3 в ред. Закона Московской области от 11.12.2009 N 157/2009-ОЗ)

4. Уполномоченный обеспечивается нормативными правовыми актами Московской области, документами, другими информационными и справочными материалами, официально распространяемыми Московской областной Думой, Губернатором Московской области, Правительством Московской области.

Глава V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 14. Утратила силу. - Закон Московской области от 22.07.2015 N 129/2015-ОЗ.

Статья 15. О назначении первого Уполномоченного по правам человека в Московской области

Назначение первого Уполномоченного по правам человека в Московской области производится Московской областной Думой в течение 90 дней со дня вступления в силу настоящего Закона в порядке, установленном [статьями 3-5](#) настоящего Закона.

Губернатор Московской области
Б.В. Громов

12 января 2001 года
N 4/2001-ОЗ

